



ANALIZAPRAWNA

W przedmiocie odpowiedzi na pytanie: jaka jest możliwa forma prawna zlecenia zadań publicznych podmiotom ekonomii społecznej realizującym zadania w ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Hajnówka przyjętego uchwałą nr XXXIII/223/17 Rady Miasta Hajnówka z dnia 20 listopada 2017 r. oraz jakie lokalne dokumenty powinny w związku z tym być dostosowane.

I. Przedmiot informacji:

Przedmiotem informacji prawnej jest odpowiedź na pytania:

1. Jaka jest możliwa forma prawna zlecenia zadań publicznych podmiotom ekonomii społecznej (m.in. organizacje pozarządowe, spółdzielnie socjalne) realizującym zadania w ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Hajnówka przyjętego uchwałą nr XXXIII/223/17 Rady Miasta Hajnówka z dnia 20 listopada 2017 r. uwzględniając charakter zadań, zasadę partnerstwa, efektywności i uczciwej konkurencji.
2. Rozwiązanie włoskie – konsorcjum spółdzielni socjalnych czy może być zastosowane w Hajnówce – jeśli tak to w jakim zakresie, jeśli nie to dlaczego?
3. Czy i jakie dokumenty lokalne w związku ze zleceniem zadań / zakupem usług powinny być aktualizowane i w jakim zakresie.

II. Stan faktyczny :

Gmina Miejska Hajnówka przyjęła Lokalny Program Rewitalizacji uchwałą nr XXXIII/223/17 Rady Miasta Hajnówka z dnia 20 listopada 2017 r. Program powstał zgodnie o art. 18 ust. 2 pkt. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) z *Wytycznymi w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020* Ministra Rozwoju z lipca 2016 r.

Projekt Hajnówka OdNowa. Kooperacja w rewitalizacji – doświadczenia z Reggio Emilia.
UDA-POWR.04.03.00-00-0082/17



Opracowanie programu było częścią projektu „Rewitalizacja Obszarów Zdegradowanych Hajnówki – wypracowanie kompleksowego programu rewitalizacji zdegradowanych terytoriów miasta, odpowiadającego na lokalne konteksty i potrzeby społeczności” podjęta trud opracowania Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Hajnówka (LPR MH).

Zgodnie z Art. 52. 1. Ustawy o rewitalizacji z dnia 9 października 2015 r. (Dz.U. z 2017 r. poz. 1023) działania wynikające z LPRMH będą mogły być realizowane do dnia 31 grudnia 2023 r. Taki został również przyjęty termin realizacji Lokalnego Programu Rewitalizacji.

Organizacje pozarządowe i spółdzielnie socjalne zostały w programie wskazane jako partnerzy przy tworzeniu programu, odbiorcy projektów rewitalizacyjnych oraz realizatorzy poszczególnych zadań w ramach programu.

III. Podstawa prawna:

1. Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2017 r. poz. 1023)
2. Wytycznymi w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 Ministra Rozwoju z lipca 2016 r.
3. Ustawa z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 z późn. zm.).
4. Ustawa z dnia 29 stycznia 2009 Prawo zamówień publicznych (**Dz.U.** 2004 nr 19 poz. 177. z póź. zm.).
5. Uchwałą nr XXXIII/223/17 Rady Miasta Hajnówka z dnia 20 listopada 2017 r. w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Hajnówka
6. Uchwała nr XLIV/308/18 Rady Miasta Hajnówka z dnia 30 października 2018 r w sprawie uchwalenia Roczno programu współpracy miasta Hajnówka z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok



IV. Analiza prawna:

Zgodnie z „Krajowym Programem Rozwoju Ekonomii Społecznej”, podmioty ekonomii społecznej należą do czterech głównych grup:

- przedsiębiorstw społecznych;
- podmiotów reintegracyjnych, służących reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, tj. Zakłady Aktywności Zawodowej, Warsztaty Terapii Zajęciowej, Centra Integracji Społecznej, Kluby Integracji Społecznej; formy te nie będą w żadnym przypadku przedsiębiorstwami społecznymi, ale mogą przygotowywać do prowadzenia lub pracy w przedsiębiorstwie społecznym lub być prowadzone jako usługa na rzecz społeczności lokalnej przez przedsiębiorstwa społeczne;
- podmiotów działających w sferze pożytku publicznego, które prowadzą działalność ekonomiczną i zatrudniają pracowników, choć ich aktywność nie jest oparta na ryzyku ekonomicznym. Są to organizacje pozarządowe prowadzące działalność odpłatną i nieodpłatną pożytku publicznego; podmioty te mogą stać się przedsiębiorstwami społecznymi, o ile podejmą działalność gospodarczą w pewnym zakresie, podejmując również zobowiązania statutowe odnośnie do dystrybucji zysku;
- podmiotów sfery gospodarczej, które tworzone były w związku z realizacją celu społecznego, bądź dla których leżący we wspólnym interesie cel społeczny jest racją bytu działalności komercyjnej. Są to podmioty, które nie posiadają wszystkich cech przedsiębiorstwa społecznego. Grupę tę można podzielić na cztery podgrupy:
 - a) organizacje pozarządowe prowadzące działalność gospodarczą, z której zyski wspierają realizację celów statutowych;
 - b) Zakłady Aktywności Zawodowej;
 - c) spółdzielnie, których celem jest zatrudnienie;
 - d) pozostałe spółdzielnie o charakterze konsumenckim i wzajemnościowym.

Przedsiębiorstwo społeczne definiowane jest jako cechy wspólne dla podmiotów z pozostałych grup, ale charakteryzuje się tym, że:



- jest to podmiot prowadzący działalność gospodarczą, wyodrębniony pod względem organizacyjnym i rachunkowym;
- celem działalności gospodarczej jest integracja społeczna i zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym (w tym przypadku wymagane jest zatrudnienie co najmniej 50% osób pochodzących z grup zagrożonych wykluczeniem społecznym lub 30% niepełnosprawnych o umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności) lub świadczenie usług społecznych użyteczności publicznej, przy jednoczesnej realizacji celów prozatrudnieniowych (zatrudnienie min. 20% osób z określonych grup zagrożonych wykluczeniem społecznym);
- nie rozdziela zysku lub nadwyżki bilansowej pomiędzy udziałowców, ale przeznacza go na wzmocnienie potencjału przedsiębiorstwa jako kapitał niepodzielny oraz w określonej części na reintegrację zawodową i społeczną (w przypadku przedsiębiorstw o charakterze zatrudnieniowym) lub na działalność pożytku publicznego prowadzoną na rzecz społeczności lokalnej, w której działa przedsiębiorstwo;
- jest zarządzany na zasadach demokratycznych lub co najmniej konsultacyjno-doradczych z udziałem pracowników i innych interesariuszy, zaś wynagrodzenia kadry zarządzającej są ograniczone limitami.

Status przedsiębiorstwa społecznego uzyskiwany będzie na podstawie przepisów o przedsiębiorstwie społecznym poprzez uzyskanie odpowiedniego wpisu w Krajowym Rejestrze Sądowym.

Jak zatem widać podmiotami ekonomii społecznej są organizacje pozarządowe czy spółdzielnie socjalne.

Udział podmiotów ekonomii społecznej w rewitalizacji jest wyrazem realizacji zapisanej w ustawie o rewitalizacji oraz wytycznych Ministra Rozwoju zasady partycypacji społecznej „*Partycypacja społeczna jest wpisana w proces rewitalizacji jako fundament działań na każdym etapie tego procesu (diagnozowanie, programowanie, wdrażanie, monitorowanie)*”. Zasadę tę wdraża Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Hajnówka uwzględniając w/w

*Projekt Hajnówka OdNowa. Kooperacja w rewitalizacji – doświadczenia z Reggio Emilia.
UDA-POWR.04.03.00-00-0082/17*



podmioty w procesie zarówno tworzenia jak i realizacji LPRMH. Organizacje pozarządowe uwzględnione są jako odbiorcy i realizatorzy przedsięwzięć wpisujących się w przyjęte w LPRMH przedsięwzięcia rewitalizacyjne. Potwierdza to analiza części 9 LPRMH „Opis przedsięwzięć rewitalizacyjnych”.

Współpracę z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych Miasta reguluje zgodnie z art. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie uchwalany przez radę miasta roczny program współpracy. Istotą programów współpracy jest zapisanie w jakich zadaniach publicznych oraz w jakich formach jednostka samorządu terytorialnego oraz organizacje pozarządowe chcą ze sobą współpracować. Sfery zadań publicznych będących przedmiotem współpracy wyznacza art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego. Do wskazanych sfer każda jednostka administracji publicznej dopasowuje swoje zadania obligatoryjne i fakultatywne wynikające z przepisów szczegółowych. W związku z przedmiotową analizą należy zauważyć, że wejście w życie ustawy o rewitalizacji, w ramach zmiany przepisów obowiązujących w wprowadziło do ustawy o działalności pożytku publicznego nową sferę zadań publicznych w *art. 4 ust. 1 punkt 32 a rewitalizacja*. Zmiana ta dała podstawę ustawową do udziału podmiotów wskazanych w art. 3 ust.2 i ust. 3 ustawy (organizacje pozarządowe i spółdzielnie socjalne) do współpracy przy realizacji przedsięwzięć w ramach przyjętych lokalnie programach rewitalizacji (zarówno w oparciu o ustawę jak i wytyczne Ministra Rozwoju). Można w takim razie domniemywać, że ustawodawcy zależało na tym by to właśnie organizacje pozarządowe, w ramach otwartych konkursów ofert, realizowały zadania z zakresu rewitalizacji. Cytując uzasadnienie do ustawy o rewitalizacji: *Zmiany wprowadzane w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie mają na celu uwzględnienie rewitalizacji jako zadania pozostającego w sferze zadań publicznych, w rozumieniu art. 4 ww. ustawy. Pozwoli to na uznanie, że rewitalizacja stanowi działanie będące działalnością pożytku publicznego (art. 3 ust. 1 ww. ustawy) oraz spowoduje możliwość zastosowania jej przepisów do przedsięwzięć rewitalizacyjnych.*



Mając na uwadze powyższe zapisy należy uznać, że udział podmiotów ekonomii społecznej w ramach realizacji przedsięwzięć rewitalizacyjnych ma podstawy prawne i jest przejawem zasady partycypacji społecznej w ramach rewitalizacji. W związku z powyższym odpowiadając na pytania będące podstawą analizy jaka jest forma prawna zlecenia zadań publicznych podmiotom ekonomii społecznej (m.in. organizacje pozarządowe, spółdzielnie socjalne) realizującym zadania w ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Hajnówka oraz jakie dokumenty lokalne w związku ze zleceniem zadań / zakupem usług powinny być aktualizowane. Należy w pierwszej kolejności poddać analizie dwa akty prawne:

- a) Program współpracy Miasta Hajnówka z organizacjami pozarządowymi w zakresie czy i w jakim zakresie uwzględnia LPRMH i w jakich formach
- b) Ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie możliwych form współpracy.

Zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego jak wykazane zostało wyżej, rewitalizacja jest sferą pożytku publicznego.

Miasto Hajnówka chcąc realizować wskazane w LPRMH przedsięwzięcia z udziałem podmiotów ES powinien wskazać wyraźnie w swoim Programie Współpracy zarówno sfery współpracy oraz konkretne przedsięwzięcia lub zadania publiczne, które mają wpisywać się do przedsięwzięć rewitalizacyjnych.

Przyjęty Program Współpracy na rok 2019 zawiera następujące zapisy odnoszące się do przedmiotowego zagadnienia:

Rozdział 6.

Priorytetowe zadania publiczne

11) rewitalizacja

Rozdział 8.

Sposób realizacji Programu współpracy



§ 11. *Zlecenie realizacji zadań organizacjom pozarządowym obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, o których stanowi Program współpracy, uznane za priorytetowe i wyłonione po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy szczególne przewidują odrębny tryb postępowania.*

Załącznik 1 Harmonogram otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych należących do Gminy Miejskiej Hajnówka w 2019 roku

11 rewitalizacja

Przedsięwzięcia i działania animacyjne kierowane do mieszkańców, realizowane na obszarze rewitalizacji miasta Hajnówka 30 000,00 zł marzec 2019 r.

Program wskazuje wprost odpowiedź na pytanie pierwsze będące przedmiotem analizy. Podstawą zlecenia jest konkurs ofert na realizację zadań publicznych przeprowadzony na podstawie art. 11 i kolejnych ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Art. 11. 1. Organy administracji publicznej:

1) wspierają w sferze, o której mowa w art. 4, realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, prowadzące działalność statutową w danej dziedzinie;

2) powierzają w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie.

2. Wspieranie oraz powierzanie, o których mowa w ust. 1, odbywają się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert albo w trybach określonych w art. 11a– 11c lub art. 19a.

5. Wspieranie oraz powierzanie zadań, o których mowa w ust. 1, może nastąpić na zasadach i w trybie przepisów o partnerstwie publiczno-prywatnym albo na podstawie umów międzynarodowych, jeżeli na realizację określonego zadania publicznego będą przekazywane niepodlegające zwrotowi środki ze źródeł zagranicznych.



6. W przypadku unieważnienia otwartego konkursu ofert, o którym mowa w ust. 2, organ może ponownie ogłosić otwarty konkurs ofert lub zastosować tryb wynikający z innych przepisów, w tym przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 i 2215 oraz z 2019 r. poz. 53).

Ustawa wskazuje wyraźnie, że tryb konkursowy jest podstawą zlecenia. Inne tryby są możliwe do realizacji w dwóch przypadkach art. 11 ust. 5 i ust.6

Pierwszy odnosi się do możliwości realizacji zadania publicznego z wykorzystaniem środków z źródeł zagranicznych – w tej sytuacji możliwe jest zastosowanie przepisów z ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym lub przepisów z umów międzynarodowych.

Druga sytuacja wskazuje, że zastosowanie trybu zakupu usług w oparciu o ustawę prawo zamówień publicznych w stosunku do zadań publicznych objętych rewitalizacją i programem współpracy będzie możliwy dopiero w sytuacji gdy konkurs będzie unieważniony.

Warto zauważyć tu, że gdyby zastosowano tryb zakupu usługi na podstawie ustawy Prawo zamówień publicznych, to podmiot, który przyjął by takie zlecenie musiałby prowadzić odpłatną działalność pożytku publicznego lub gospodarczą, bowiem podstawą rozliczenia takiej usługi musi być faktura.

Cytując za <http://regranting.filantropia.org.pl/mechanizmy/zamowienia-publiczne/>:

Zamówienia publiczne dotyczą z reguły zlecenia zadań, których cel, efekty i sposób realizacji określa podmiot zlecający zadanie, a oferenci rywalizują głównie ceną, ewentualnie jakością jego wykonania. Nakłada to określone wymogi na zlecającego zadanie, bo musi on sporządzić dokładną specyfikację tego zadania i opisać warunki jego realizacji. W przypadku działań społecznych, miękkich o wiele wygodniejsze dla zlecającego i organizacji pozarządowej jest w związku z tym wykorzystanie do zlecenia UoDPPioW, tym bardziej że to organizacja przedstawia sposób realizacji zadania, a nie zleceniodawca. Stąd też JST rzadko wykorzystują zamówienia publiczne do zlecenia zadań organizacjom pozarządowym, a organizacje rzadko ubiegają się o realizację zamówień publicznych. Tym bardziej że

Projekt Hajnówka OdNowa. Kooperacja w rewitalizacji – doświadczenia z Reggio Emilia.

UDA-POWR.04.03.00-00-0082/17



organizacje zgodnie z prawem mogą realizować zamówienia publiczne albo w ramach prowadzonej przez siebie działalności gospodarczej, albo statutowej odpłatnej.

Pytanie więc czy wszystkie podmioty, które miałyby tworzyć konsorcjum prowadzą taką działalność i można byłoby efektywnie zrealizować zadanie publiczne.

Analizując więc kwestie zlecenia zadań publicznych wchodzących w skład LPRMH należy przyjąć, że trybem zlecenia zgodnie z obowiązującą ustawą jest tryb opisany w ustawie o pożytku publicznym i wolontariacie dla tych zadań, które zostaną wprost wskazane w programie współpracy jako zadania ze sfery rewitalizacji.

Organ wykonawczy, w tym przypadku Burmistrz organizując konkurs na realizację zadań publicznych w ogłoszeniu o konkursie zawiera informacje zgodnie z art. 13 ust.2

2. Ogłoszenie otwartego konkursu ofert powinno zawierać informacje o:

- 1) rodzaju zadania;*
- 2) wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację tego zadania;*
- 3) zasadach przyznawania dotacji;*
- 4) terminach i warunkach realizacji zadania;*
- 5) terminie składania ofert;*
- 6) trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert;*
- 7) zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3.*

W ogłoszeniu o konkursie powinny znaleźć się zadania, które zgodnie z Programem Współpracy wschodzą w obszar priorytetowego zadania jakim jest rewitalizacja oraz wpisują się w typy projektów wskazanych w LPRMH.

Przygotowując ogłoszenie o konkursie warto rozważyć jeszcze jeden wątek wynikający z charakteru zadań publicznych zawartych w LPRMH. Ideą realizacji programów rewitalizacji jest łączenie zasobów lokalnych na rzecz rozwiązywania problemów lokalnych. Organ zlecający



zadania publiczne wynikające z LPRMH powinien rozważyć czy i w jakim stopniu dążyć do tworzenia „konsorcjów” podmiotów realizujących zadania publiczne. Samo pojęcie konsorcjum w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie występuje.

Zgodnie z zapisami art. 14 ust. 2 „*Dwie lub więcej organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 działające wspólnie mogą złożyć ofertę wspólną*”. Ale sama oferta wspólna, to mało. Organizacje pozarządowe powinny nawiązać ze sobą formalną bądź nieformalną współpracę, która określi zasady działania, a także podzieli zadania, by osiągnąć cel.

Podmiotami oferty wspólnej są więc działające wspólnie dwa lub więcej podmiotów ekonomii społecznej. Formuła ta pozwala złożyć ofertę zarówno w partnerstwie dwóch lub więcej organizacji pozarządowych rozumianych jako podmioty z art. 3 ust. 2 ustawy jak również dwóm lub więcej spółdzielniom socjalnym jako podmiotom z art. 3 ust. 3 ustawy. Zapis art. 14 pozwala również na mix tych dwóch typów podmiotów w ramach oferty wspólnej.

Realizacja zadania w ofercie wspólnej jest przejawem realizacji zasady efektywności i partnerstwa w ramach rewitalizacji. Łączenie zasobów podmiotów działających w obszarze rewitalizacji ma zapewnić kompleksowe wsparcie dla mieszkańców obszaru rewitalizacji.

Ofertę wspólna zakłada zgodnie z ust.3:

- 1) *jakie działania w ramach realizacji zadania publicznego będą wykonywać poszczególne organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3;*
- 2) *sposób reprezentacji podmiotów, o których mowa w ust. 2, wobec organu administracji publicznej.*

Podział zadań w ramach oferty powinien wynikać z kompetencji i potencjału partnerów. Należy zwrócić uwagę, że oferta wspólna daje możliwość włączenie w projekty rewitalizacyjne mniejsze podmioty ES, które samodzielnie mogą nie udźwignąć ciężaru samodzielnych projektów. Zasady współpracy partnerów powinna określać umowa (ust.4)

4. Umowę zawartą między organizacjami pozarządowymi lub podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, określającą zakres ich świadczeń składających się na

Projekt Hajnówka OdNowa. Kooperacja w rewitalizacji – doświadczenia z Reggio Emilia.

UDA-POWR.04.03.00-00-0082/17



realizację zadania publicznego, załącza się do umowy o wsparcie realizacji zadania publicznego lub o powierzenie realizacji zadania publicznego.

Samorząd chcąc wspierać realizację projektów rewitalizacyjnych w formule partnerstw powinien rozważyć wprowadzenie kryteriów promujących takie rozwiązanie w konkursie ofert. Należy zwrócić uwagę, że nie ma formalnej możliwości ograniczenia konkursów tylko do ofert składanych w formule oferty wspólnej. Samorząd może promować takie konkursy np. wprowadzając poniższe rozwiązanie:

Kryterium oceny :

Oferta złożona przez: - **0-10 pkt** w tym:

- oferta złożona przez jednego oferenta – 0 pkt
- oferta wspólna złożona przez 2 oferentów – 2 punkty
- oferta wspólna złożona przez 3 oferentów – 3 punkty
- oferta wspólna złożona przez 4 oferentów - 4 punktów
- oferta wspólna złożona przez 5 i więcej oferentów – 10 punktów

Rozwiązanie takie pozwala samorządowi na stymulowanie powstawania partnerstw w ramach oferty wspólnej.

Analizując odpowiedź na pytanie drugie przedmiotowej analizy należy zwrócić uwagę, że Program Współpracy Miasta Hajnówka z organizacjami na rok 2019 nie wymaga, na tym etapie żadnych dodatkowych modyfikacji. Obecnie program jak wskazane zostało wyżej uwzględnia rewitalizację jako jedną z priorytetowych obszarów współpracy Miasta z podmiotami ES.

Warto jednak rozważyć w kontekście prac na Programem na rok 2020 następujące modyfikacje, które mogą zapewnić efektywniejsze realizowanie LPRMH.



Po pierwsze warto wskazać jakie inne zadania publiczne w ramach Programu współpracy wpisują się w przedsięwzięcia rewitalizacyjne. Takie doprecyzowanie może zapewnić komplementarność Programu współpracy z LPRMH.

Przykładowy zapis:

działalność na rzecz osób niepełnosprawnych	Aktywizacja i integracja osób z niepełnosprawnością z terenu miasta Hajnówka, w tym z obszaru rewitalizacji
---	---

Wprowadzenie takiego zapisu daje możliwość wskazywania w ogłoszeniach o konkursie komplementarności oferty z projektami przewidzianymi w LPRMH.

Inna możliwość zapisu to wprowadzenie do obszaru rewitalizacji inny zadań mieszczących się wprost w przedsięwzięciach rewitalizacyjnych np.:

Rewitalizacja	<p>Przedsięwzięcia i działania animacyjne kierowane do mieszkańców, realizowane na obszarze rewitalizacji miasta Hajnówka wpisujące się w projekty w ramach Lojalnego Programu Rewitalizacji Miasta Hajnówka:</p> <ul style="list-style-type: none"> • działania edukacyjne, animacyjne dla dzieci, rodziców z rodzin wieloprotblemowych; rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym z dziećmi niepełnosprawnymi (zgodne z PROJEKTEM NR 6, 20,21)
---------------	---



	<ul style="list-style-type: none">• działania na rzecz rozwoju wolontariatu skierowanego na pomoc osobom starszym, samotnym, niepełnosprawnym (PROJEKT NR 22)• działania na rzecz tożsamości miejsca, integracji lokalnych środowisk mieszkańców, integracja międzypokoleniowa (PROJEKT 23)• działania aktywizujące i integrujące osoby niepełnosprawne z terenu miasta Hajnówka• działania na rzecz organizacji pozarządowych (min. działania edukacyjne i poradnictwo, pomoc w nawiązywaniu kontaktów, organizacja spotkania integracyjnego NGO, święta organizacji, promocja działań organizacji, zgodne ze standardem CENTRÓW ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH (COP) (PROJEKT NR 12)
--	--

Drugą kwestią, którą warto rozważyć przy tworzeniu Programu Współpracy na rok 2020 jest wskazanie wprost w programie współpracy obszaru rozwoju jakim jest ekonomia społeczna, w tym realizacja usług publicznych, które samorząd zamierza zlecić w trybach przewidzianych w ustawie prawo zamówień publicznych, szczególnie z wykorzystaniem klauzul społecznych. Wprowadzenie takich zapisów do Programu szczególnie w odniesieniu do przedsięwzięć z obszaru LPRMH zapewni komplementarność obu dokumentów na etapie wdrożeniowym.

Projekt Hajnówka OdNowa. Kooperacja w rewitalizacji – doświadczenia z Reggio Emilia.

UDA-POWR.04.03.00-00-0082/17



Należy pamiętać, że do właściwości organu administracji publicznej należy wybór formy zlecenia zadania/usługi.

Oddzielnym zagadnieniem, które powinno być rozważone na poziomie lokalnym to wprowadzenie „Wieloletniego programu współpracy miasta Hajnówka z organizacjami pozarządowymi i podmiotami z art. 3 ust. 3” . Program wieloletni podobnie jak program roczny jest przyjmowany w drodze uchwały organu stanowiącego. Istotą wprowadzenia programów wieloletnich jest zaprogramowanie współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi i podmiotami z art. 3 ust. 3 w długoterminowej perspektywie. Tworzenie takiego dokumentu na poziomie lokalnym ma dwa zasadnicze cele:

1. Ustalenie priorytetowych wieloletnich zadań jakie samorząd chce realizować z partnerami społecznymi ,
2. Zapewnienie ciągłości realizacji zadań, w tym zabezpieczenie środków w wieloletniej prognozie finansowej na zadania o charakterze wieloletnim.

W kontekście Lokalnego Programu Rewitalizacji i realizacji zadań publicznych wynikających z tego programu WPW stanowić powinien dokument uzupełniający, w ramach którego zaprogramowane zostaną zadania wynikające LPRMH we współpracy z organizacjami pozarządowymi. WPW w połączeniu z LPRMH stanowiłby podstawę pod ogłaszanie konkursów na realizację zadań publicznych wynikających z LPRMH jako zadań wieloletnich. Takie rozwiązanie zapewniłoby po pierwsze ciągłość zadań a co za tym idzie możliwość oceny faktycznego wpływu realizowanych usług na grupy docelowe.

Zgodnie z art. 5 a ust. 5 *Wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:*

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zakres przedmiotowy;
- 3) okres realizacji programu;
- 4) sposób realizacji programu;
- 5) wysokość środków planowanych na realizację programu.